АДМИНИСТРАЦИЯ

КАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
КАРАСУКСКОГО РАЙОНА

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о26.10.2022 № 83

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики

Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в решением восемнадцатой сессии Совета депутатов Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области четвертого созыва от 27.12.2017 года № 97 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Калиновском сельсовете Карасукского района Новосибирской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить прилагаемые:

1.1.Основные направления бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики);

1.2.Основные направления долговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления долговой политики);

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Калиновского сельсовета

Карасукского района

Новосибирской области А.М.Вечирко

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Калиновского сельсовета

Карасукского района

Новосибирской области

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области (далее – Калиновский сельсовет) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета, определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области (далее – местный бюджет) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика Калиновского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации и Правительством Новосибирской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная и налоговая политика Калиновского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные направления экономического и социального развития Калиновского сельсовета на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения Калиновского сельсовета, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

# **Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Калиновского сельсовета определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также изменений федерального законодательства и законодательства Новосибирской области.

Основными целями налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

* совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
* своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;
* обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов Калиновского сельсовета в области налогообложения;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет.

Особое внимание будет уделено сокращению задолженности по налоговым платежам. Для этого будет продолжена работа межведомственной комиссии по повышению доходной части местного бюджета. Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2023 год по отношению к 2022 году с учетом показателей социально-экономического развития Новосибирской области области на 2023 год и на период до 2025 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал Калиновского сельсовета определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

**Основные направления бюджетной политики**

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных Министерством финансов Новосибирской области.

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Новосибирской области на территории муниципального образования, а в последствии – содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие Калиновского сельсовета.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного перераспределения внутренних ресурсов - проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность.

Основными целями и задачами бюджетной политики Калиновского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

* обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
* соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
* закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
* безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
* установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
* сохранение социальной направленности;
* минимизация кредиторской задолженности;
* взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
* организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов;
* формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
* участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Новосибирской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории Калиновского сельсовета;
* повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;
* проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;
* прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;
* соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих Калиновского сельсовета производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта, развитию спортивной инфраструктуры.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения Калиновского сельсовета.

Стабильность бюджетной политики Калиновского сельсовета непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию.

Одним из направлений бюджетной политики Калиновского сельсовета является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения сельсовета по вопросам финансовобюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационноразъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Калиновского сельсовета на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

**Основные направления долговой политики Калиновского сельсовета**

**Карасукского района Новосибирской области**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Долговая политика Калиновского сельсовета разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой Калиновского сельсовета и направлена:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета сельсовета;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита бюджета поселения и предельного объема муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Калиновского сельсовета Карасукского района о бюджете Калиновского сельсовета Карасукского района на текущий финансовый год и на плановый период;

- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Калиновского сельсовета Карасукского района о бюджете Калиновского сельсовета Карасукского района на текущий финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

**Итоги реализации долговой политики предыдущего периода**

В период 2019-2020 годов сдержанная долговая политика, направленная на стабилизацию объема муниципального долга поселения, способствовала постепенному снижению уровня долговой нагрузки.

Качественное завершение 2020 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета, а также динамика поступления собственных доходов в течение 2021 года позволили обеспечить ритмичное финансирование расходов, предусмотренных решением о бюджете Калиновского сельсовета, достичь сбалансированного результата исполнения бюджета и снижения объема муниципального долга поселения по итогам 2021 года.

**Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района**

**Новосибирской области на 2023-2025 годы**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Калиновского сельсовета на 2023-2025 годы, являются:

изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости.

влияние рисков нестабильной экономической ситуации, сохранения неустойчивости мировой экономики на возможность осуществления рыночных заимствований в необходимых объемах по стоимости, не превышающей ограничения, установленные требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2020-2022 годах, будут сохранены.

**Цели и задачи долговой политики на 2023-2025 годы, инструменты ее реализации, анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом Калиновского сельсовета**

**Карасукского района Новосибирской области**

Программы заимствований на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов будут сформированы исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики, утвержденных ранее, а именно:

1. Снижения долговой нагрузки и рыночной долговой нагрузки; 2. Минимизации расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга.

В настоящее время основания для формирования бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с дефицитом, источником покрытия которого будут являться долговые обязательства, отсутствуют. Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета без увеличения объема муниципального долга.

В случае формирования бюджета Калиновского сельсовета без дефицита все ограничения, установленные требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации Соглашениями, соблюдаются.

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Долговая политика Калиновского сельсовета опирается на принципы управления ликвидностью бюджета с учетом сезонной неравномерности поступления доходной части бюджета поселения и необходимости своевременного ритмичного исполнения расходных обязательств. Определение источников финансирования дефицита бюджета осуществляется в сопоставимой срочности с направлениями использования заемных ресурсов: сроками реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов, под финансирование которых предполагается осуществлять заимствования, а также с учетом сроков погашения уже имеющихся долговых обязательств.

В целях повышения результативности и эффективного использования средств долговая политика в сфере управления муниципальным внутренним долгом на период 2023-2025 годы направлена на:

1. Осуществление муниципальных заимствований, в максимальной степени отвечающих потребностям поселения, для поддержания оптимальной структуры муниципального внутреннего долга.

2. Проведение сдержанной долговой политики с выраженной экономико-инвестиционной направленностью.

3. Оперативное реагирование в условиях изменения конъюнктуры финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований, исходя из достижения цели сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств.

4.  Формирование в бюджетной системе поселения финансовых резервов с целью эффективного преодоления кассовых разрывов, обусловленных цикличными экономическими изменениями.

5. Размещение информации о муниципальном долге в средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики Калиновского сельсовета и его финансовой устойчивости.

Таким образом, взвешенные мероприятия в сфере управления муниципальным долгом поселения позволят повысить уровень управляемости бюджетом в целом, эффективнее решать проблемы несбалансированности его исполнения. Способность предотвращать риски кассовых разрывов путем проведения четко выверенной, экономически обоснованной долговой политики будут определять эффективность деятельности органов местного самоуправления в вопросах управления бюджетными рисками.