**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КАРАСУКСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 26.10.2018г. № 91

**Об основных направлений бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением восемьнадцатой сессии Совета депутатов Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области четвертого созыва от 27.12.2017 года № 97 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Калиновском сельсовете Карасукского района Новосибирской области»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

 2. Субъектам бюджетного планирования руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов при составлении проекта бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

 3. Опубликовать настоящее постановление в «Вестнике Калиновского сельсовета».

 4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Калиновского сельсовета

Карасукского района

Новосибирской области А.М.Вечирко

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждено постановлением администрации Калиновского сельсовета Карасукского района  от 26.10.2018 № 91  |

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее − Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области в целях подготовки проекта бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Калиновского сельсовета Карасукского района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе действующего федерального и регионального налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные задачи, поставленные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, были нацелены на обеспечение социальной и экономической стабильности поселения. Поэтому в основу прогноза социально-экономического развития Калиновского сельсовета Карасукского района и бюджета поселения был положен сценарий устойчивого роста экономики.

**1. Основные итоги и выводы бюджетной и налоговой политики.**

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Текущей год для Карасукского района, как и Новосибирской области в целом, ознаменовался завершением процесса адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, сложившимся под влиянием политической ситуации в мире. Итогом реализации стабилизационной социально-экономической политики стала выработка и внедрение антикризисных мер, в числе которых импортозамещение, снижение издержек бизнеса, поддержка малого и среднего предпринимательства, а также отдельных отраслей экономики. Таким образом, применение перечисленных мер образовало фундаментальную основу для восстановления темпов экономического роста.

В текущем году, положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сохраняется.  В целом  стабильное поступление  собственных доходов бюджета обеспечивает устойчивость бюджетной системы и социальную стабильность в Поселении.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Главой поселения и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района отсутствовала.

Администрацией Калиновского сельсовета Карасукского района продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов на наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта направлениях.

**2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики.**

В 2019-2021 годах бюджетная и налоговая политика Калиновского сельсовета Карасукского района должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения поселения.

С учетом этого  в среднесрочной перспективе  бюджетная и налоговая политика Поселения сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Калиновского сельсовета Карасукского района.

Составление  проекта бюджета на предстоящие три года должно базироваться на реальной экономической ситуации. Наряду с этим необходимо принять меры по  исключению необоснованного  роста расходов. Все предложения главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению принимаемых расходных обязательств должны содержать  указания на конкретные результаты использования бюджетных ассигнований и источники их финансового обеспечения.

В целях повышения устойчивости и безопасности бюджета с точки зрения исполнения расходных обязательств составление проекта доходной части бюджета базируется на консервативном сценарии развития экономики. В случае улучшения макроэкономических показателей и поступлении доходов сверх запланированной суммы дополнительные средства будут направлены на финансирование приоритетных задач.

Целесообразно  также рассмотреть возможность создания в структуре бюджетных ассигнований  резервов средств, с  целью их оперативного перераспределения для обеспечения непредвиденных расходов в  случае ухудшения экономической ситуации.

2) Приоритетность бюджетных расходов.

При составлении проекта бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района следует обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные  финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития Поселения, в том числе обусловленных социальными Указами Президента страны.

3) Сохранение режима экономии бюджетных средств.

При исполнении бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их  рационального  использования. Для этого должны быть сохранены  сдерживающие механизмы, обеспечивающие приоритетное финансирование первоочередных и социально-значимых обязательств. Одновременно следует продолжить  ежемесячный мониторинг экономии бюджетных расходов по результатам конкурсных процедур. Бюджетные ассигнования главного распорядителя бюджетных средств должны оперативно уменьшаться на суммы образовавшейся экономии.

4) Усиление роли  программно-целевых методов при осуществлении

бюджетного процесса.

В предстоящем периоде должно быть обеспечено внедрение программно-целевых принципов организации деятельности  администрации Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области. С учетом этого необходимо пересмотреть подходы к формированию муниципальных программ с целью охвата ими большей части расходов бюджета и последовательного перехода к формированию бюджета по программному принципу.

5) Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя Поселения. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

**3. Основные направления налоговой**

**политики и подходы к формированию доходов бюджета.**

Главной задачей налоговой политики Калиновского сельсовета Карасукского района является содействие росту доходов бюджетной системы в целях полного выполнения расходных обязательств поселения.

С учетом этого,  налоговая политика поселения  в 2019-2021 годах, как и в прежние годы, будет направлена на повышение эффективности налоговой системы Калиновского сельсовета Карасукского района.

В условиях дефицита средств бюджета должна быть усилена работа администрации Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области по анализу обоснованности и эффективности применения налоговых льгот. Указанный анализ должен носить детальный характер и в случае необходимости обеспечивать принятие конкретных мер по оптимизации налоговых льгот, имеющих низкую результативность.

Наряду с оптимизацией налоговых льгот должны быть усилены меры по мобилизации резервов доходов за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области.

Эффективным  инструментом является  межведомственное взаимодействие  с руководителями организаций, имеющих задолженность и уклоняющихся от уплаты налогов. Однако, несмотря на это, потенциал возможных к привлечению в бюджет поселения резервов доходов за счет задолженности по налогам и сборам остается достаточно серьезным.

 Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения хозяйствующих субъектов и физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период – постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области.

Продолжится реализация мер, направленных на увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет поселения.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета и снижением недоимки.

Для обеспечения устойчивого исполнения бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района планирование его доходной части  должно основываться  на показателях консервативного варианта  прогноза социально-экономического развития поселения.

Одновременно при формировании  проекта бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района на предстоящий  трехлетний период следует учесть  влияние на доходы бюджета федерального налогового законодательства.

Одной из важнейших задач в современных условиях является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Калиновского сельсовета Карасукского района Новосибирской области и дефицита местного бюджета с учетом требований бюджетного законодательства.

**4. Подходы к планированию бюджетных**

**ассигнований и основные приоритеты бюджетных расходов.**

Особенности формирования расходной части бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района на 2019 – 2021 годы обусловлены:

1)  дальнейшей  реализацией задач, сформулированных в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации;

2) необходимостью  обеспечить режим экономии и оптимизации бюджетных расходов для реализации приоритетов бюджетной политики, а также устойчивости и стабильности бюджетной системы поселения в условиях дефицита средств;

3)  уточнением  объема расходных обязательств с учетом ограниченного срока действия отдельных муниципальных правовых актов Калиновского сельсовета Карасукского района.

Формирование структуры и объемов расходных обязательств  должно учитывать следующие приоритеты бюджетных расходов:

1) Оплата труда в бюджетной сфере.

Безусловным приоритетом при  планировании бюджетных ассигнований  бюджета Калиновского сельсовета Карасукского района на 2019-2021 годы  является  обеспечение поэтапного повышения  оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента России от 7 мая 2012 года         № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Расходы бюджета на эти цели должны обеспечивать  достижение установленных «дорожными картами» индикативных показателей с учетом складывающегося уровня средней заработной  платы в экономике  поселения и численности соответствующих категорий работников бюджетной сферы. Необходимо также учитывать потенциал внутренних резервов соответствующих учреждений, формируемый за счет  повышения эффективности их деятельности  и  привлечения внебюджетных источников финансирования.

Вопрос увеличения в 2019 году фондов оплаты труда  иных  работников бюджетной сферы должен рассматриваться при наличии реальных источников финансирования этих расходов.

2) Финансирование дорожной деятельности.

В 2019-2021годах сохраняют приоритетность расходы дорожного фонда Калиновского сельсовета Карасукского района, обеспечивающие развитие  поселенческой дорожно-транспортной инфраструктуры.

3) Обеспечение  устойчивого функционирования бюджетной сферы Калиновского сельсовета Карасукского района.

Расходы бюджета  на выполнение функций учреждений поселения и оказание ими муниципальных услуг должны предусматриваться в объемах, оптимальных для  обеспечения их стабильной и эффективной деятельности.